

REUNION DE RESTITUTION
DE L'ETUDE DE PREFIGURATION
POUR UNE « COOPERATION REGIONALE DE DEMOCRATIE
PERMANENTE »
17 mars 2021

Objectifs de cette réunion

- ≈> Porter à la connaissance des participants à la réflexion les résultats de l'étude de faisabilité et de préfiguration
- ≈> Avoir un temps de retour, réactions et échanges sur ces éléments conclusifs de l'étude

Déroulé de la séquence



Rappel du contexte et de l'étude



Le recueil des besoins et le prototypage



Préfiguration possible d'une CRDP



Temps de réactions, retours, échanges

Déroulé de la séquence



Rappel du contexte et de l'étude



Rappel du contexte et de l'intention

Depuis 2016, la Région Centre-Val de Loire conduit une action ambitieuse en matière de **démocratie participative**, notamment à travers le plan d'actions « Faire vivre la démocratie permanente en Région Centre-Val de Loire ».

Dans ce cadre, la Région a proposé de lancer, avec les citoyens, la mise en place d'une **Coopérative Régionale de Démocratie Permanente**.

Cette idée recouvre alors deux enjeux :

- Permettre du **débat public** à l'échelle régionale sur des sujets d'intérêt général
- Accompagner la **diffusion en pratique de la démocratie permanente**

Il s'agit de transformer les pratiques des acteurs.

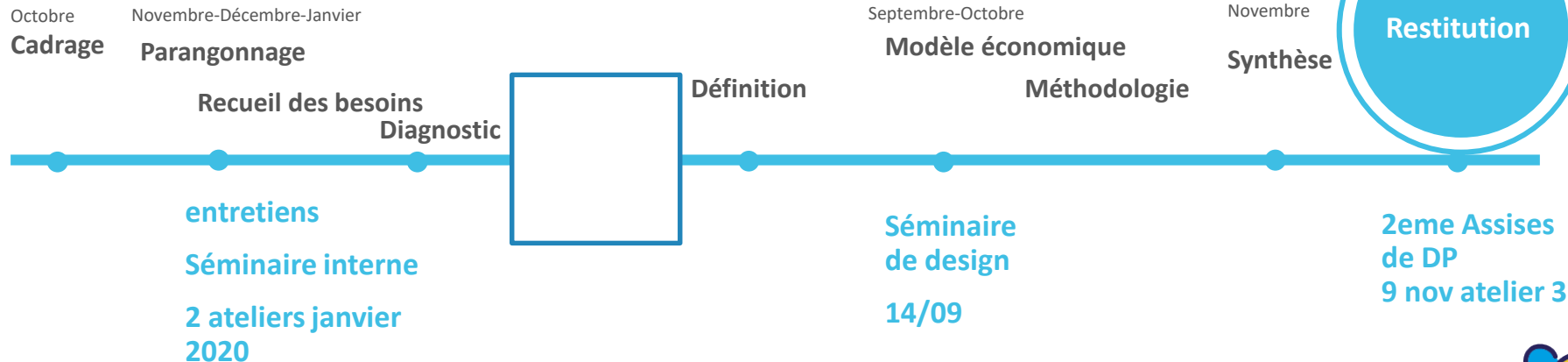
La Région a souhaité **rassembler** tous les acteurs de la société en vue de dessiner les contours de cette initiative, presque unique en France, et en étudier l'opportunité et la faisabilité avec eux.

Phase 1

Recueil des besoins

Phase 2

Préfiguration



Calendrier de l'étude



Etude de faisabilité et de préfiguration confiée au cabinet Mission Publiques

➤ Phase 1 diagnostic, parangonnage et recueil des besoins : février à juin 2020

Séminaire interne (23/01/2020)

2 entretiens individuels : avec le président de la Région et un agent d'une ville

Parangonnages

- Office de consultation publique de Montréal
- Autorité de la participation de Toscane
- Commission nationale de débat public
- Réseau territorial de la participation de Grenoble

2 ateliers collectifs

- Tours (29 janvier 2020)
- Orléans (30 janvier 2020)

➤ Phase 2 préfiguration : septembre à décembre 2020

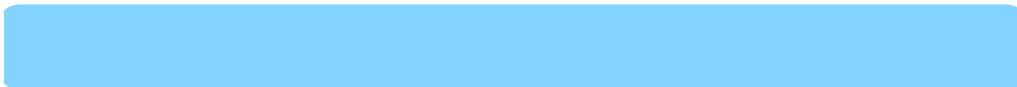
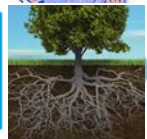
Séminaire de design et prototypage

Synthèse et propositions

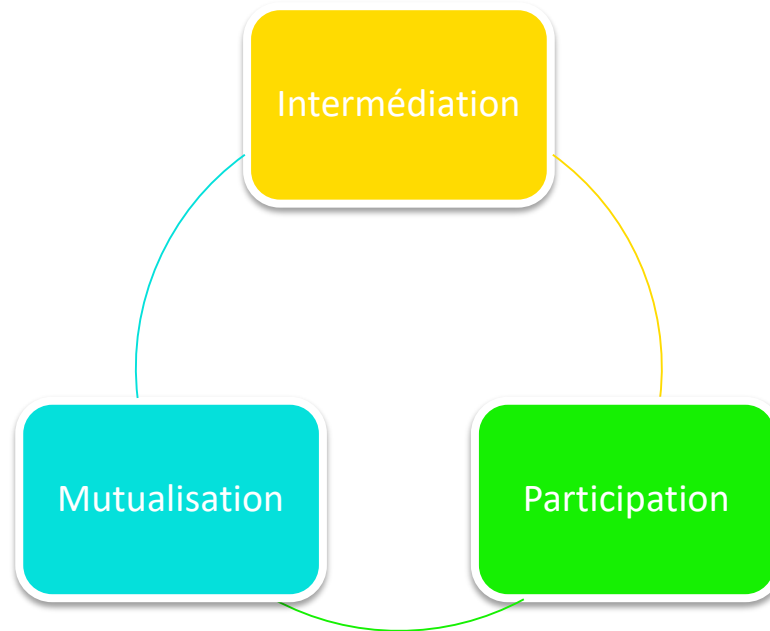
Déroulé de la séquence



Le recueil des besoins et le prototypage



3 mots pour résumer la phase recueil des besoins



Ce que la phase 1 **questionne** dans les intentions initiales

- Quel équilibre entre soutien et indépendance vis-à-vis de la Région ?
- Comment créer les conditions à la fois de la confiance et d'une certaine autorité ?
- Quel équilibre entre trois fonctions : faire / garantir / soutenir ?
- Quels publics cibles prioritaires ?

Un séminaire de design pour quoi faire ?

Travailler par prototypage à partir de cas d'application fictifs :

- Pour préciser les fonctions attendues, possibles et souhaitables de la Coopérative et sa dynamique collective avec les acteurs du territoire (gouvernance, offres au territoire, lien avec l'écosystème de la démocratie
- Pour permettre une projection collective, une mise en récit de ce que la Coopérative peut changer pour la Région Centre-Val-de-Loire demain. L'accent a été porté sur la mise en situation au travers d'exercices de jeux de rôle.

Le prototypage : comment ?

Travail en groupe de deux heures, en 3 équipes, autour de 3 missions :

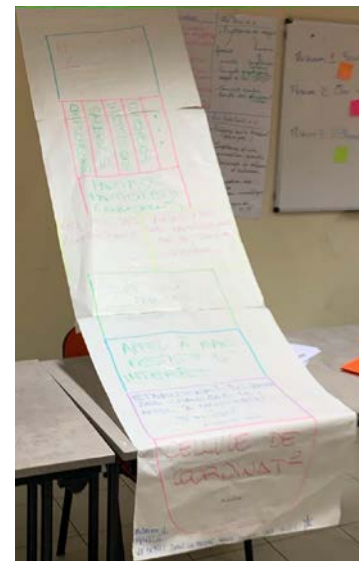
- Mission 1 : La Coopérative a été créée. Ses membres décident d'organiser un débat public à l'échelle de la région sur les évolutions du travail.
- Mission 2 : La Coopérative a été créée. Elle est saisie par un Pôle d'Équilibre Territorial et Rural afin de mettre en place un dispositif participatif innovant pour renforcer le déploiement des circuits courts.
- Mission 3 : vous êtes l'équipe de la Coopérative et vous devez imaginer la programmation d'un an de la Coopérative dans un format inventif et puissant autour d'une problématique récurrente : comment faire pour élargir le cercle de la participation citoyenne au-delà des citoyens les plus mobilisés ?

Les prototypes :

Restitutions des prototypages par équipe

Les participants ont restitué leurs prototypages dans des formats singuliers :

- Équipe 1, Organisation sur le territoire régional d'un débat public sur les évolutions du travail **sous forme de marelle**
- Équipe 2, Débat / mobilisation sur les circuits courts **sous forme de présentation par points**
- Équipe 3, Imaginer la programmation d'un an de la Coopérative **sous forme de jeu de rôle**

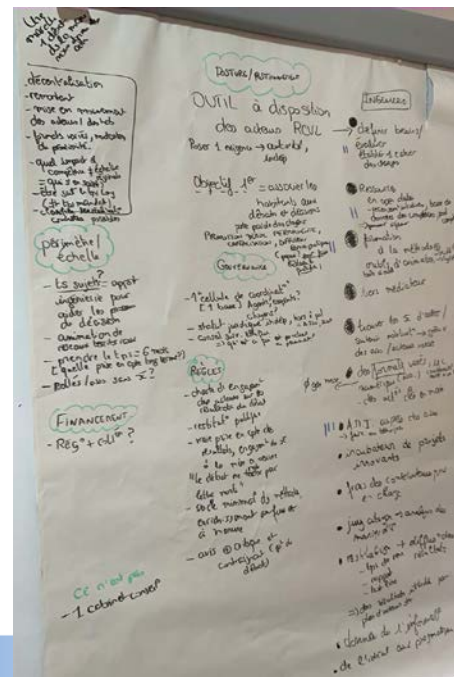


Le prototypage : comment ?

Les principes clés issus des prototypages

Les restitutions des prototypages ont permis de dégager les éléments essentiels autour de **5 axes structurants** :

- La posture et le positionnement de la Coopérative
- Sa gouvernance
- Ses règles de fonctionnement
- Son périmètre / son échelle
- Son financement

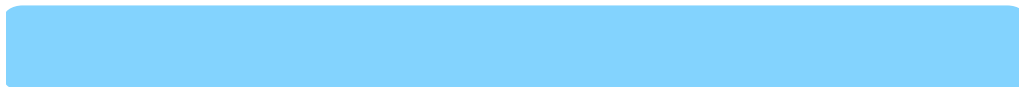


Coup d'œil Tchat

Déroulé de la séquence

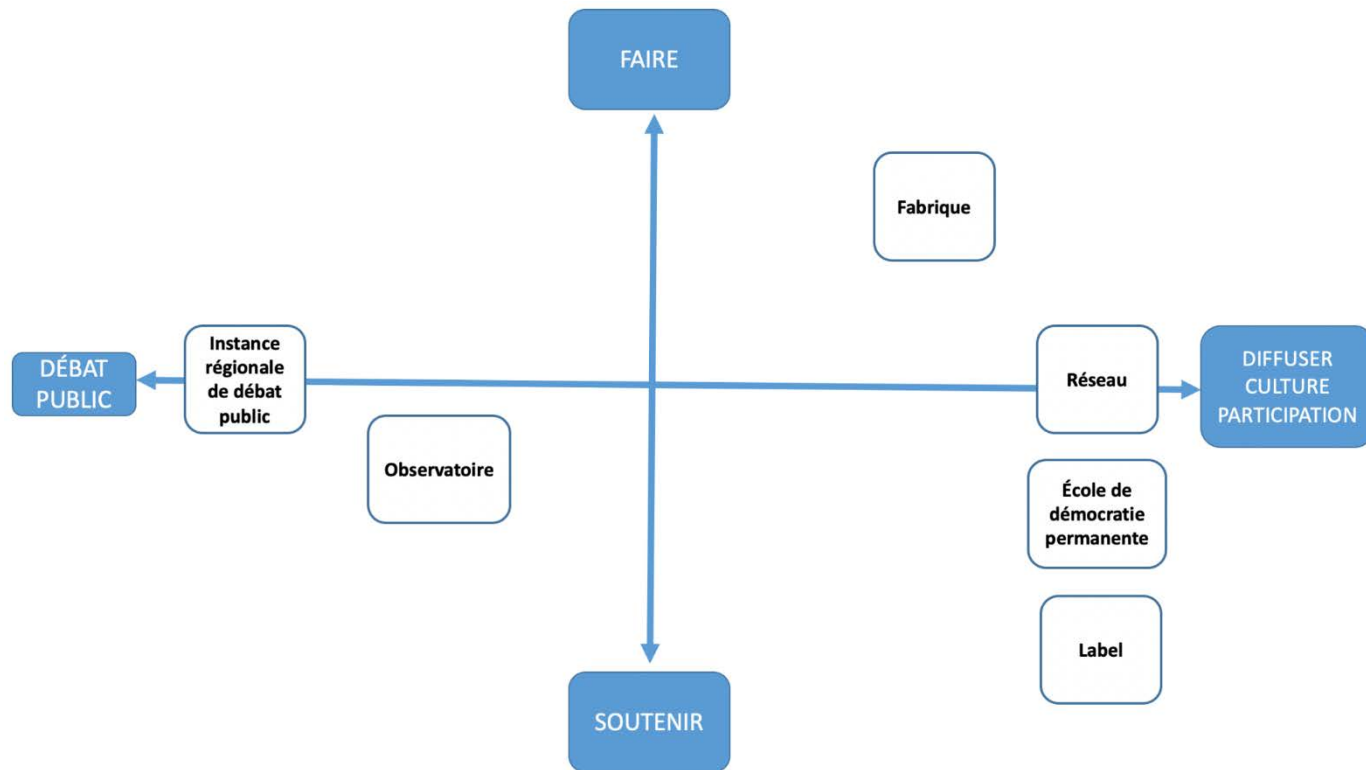


Préfiguration possible d'une CRDP



Une coopérative pour quelle ambition et quelles fonctions

Quelles fonctions pour la Coopérative à l'issue du prototypage ?



ACCÉLÉRER LA MISE EN PRATIQUE DE LA DÉMOCRATIE PERMANENTE SUR LE TERRITOIRE RÉGIONAL

2 objectifs :

- Organiser de façon volontaire des débats publics qualitatifs sur le territoire
- Encourager une participation de tous et toutes réellement transformatrice de l'action publique et partageant ressources, savoir-faire et bonnes pratiques

3 leviers :

- Soutenir les pratiques les plus abouties de démocratie permanente
- Proposer des règles du jeu et des conditions facilitantes pour le débat public et la participation des citoyens
- Évaluer et accompagner la transformation de nos manières de faire vivre la Cité ensemble

4 modalités / fonctions retenues comme prioritaires par le comité de pilotage : débat public, observatoire, label et réseau

Fonction instance régionale de débat public

- **Raison d'être** : permettre du débat public à l'échelle régionale sur des sujets d'intérêt collectif non mis en discussion, dépassant les compétences des uns et des autres
- **Fonctionnement proposé** : conception, règles du jeu, appui au déploiement du débat public, publicisation des résultats, garantie de sa qualité. Règles de saisine simples et connues : socle de valeur (équidistance, traitement équivalent des acteurs...) ; comité et charte éthique.
- **Exemples** : sur la **crise sanitaire** : « la Crise COVID : quels enseignements tirer de la gestion de la crise pour accroître la résilience des territoires ? » ou « Réinventer le vivre ensemble en temps de crise » ; sur la **laïcité** « La laïcité en 2021 : quels enjeux ? quelles conditions de déploiement ? comment en faire un pilier du vivre ensemble ? »

Fonction label

- **Raison d'être** : soutenir les initiatives contribuant à la démocratie permanente sur le territoire régional
- **Fonctionnement proposé** : La Coopérative agit en tant qu'arbitre qui accepte ou refuse les demandes de soutien et fournit le support adéquat à chaque situation. Les entreprises, les associations, les collectivités peuvent demander à être labellisées
- **Exemples** : Labellisation de débats sur la **laïcité** organisés par les parties prenantes régionales respectant le cahier des charges établi par la Coopérative et des démarches de participation citoyenne sur la **gestion de la crise** menées en entreprise, par les universités, par les collectivités locales, etc. respectant quelques critères simples

Fonction réseau

- **Raison d'être** : Fort besoin de partage d'expériences et de mutualisation des méthodes et moyens exprimé sur le territoire
- **Fonctionnement proposé** : créer un espace d'échanges de pratiques par une programmation combinant des temps de rencontre, des groupes d'échange de pratiques sur des thématiques liées à l'actualité ou aux enjeux de la participation. Création d'une cartographie participative des bonnes pratiques, lieu ressource et de mise en réseau
- **Exemples** : partage d'expériences et mutualisation des méthodes et moyens pour l'organisation de débats sur la **laïcité**, notamment pour toucher différents publics, et les retours d'expériences sur la « **participation citoyenne en temps de crise COVID** » entre acteurs de la démocratie permanente, y compris des initiatives impulsées par des citoyens, sans soutien d'organisations publiques ou privées

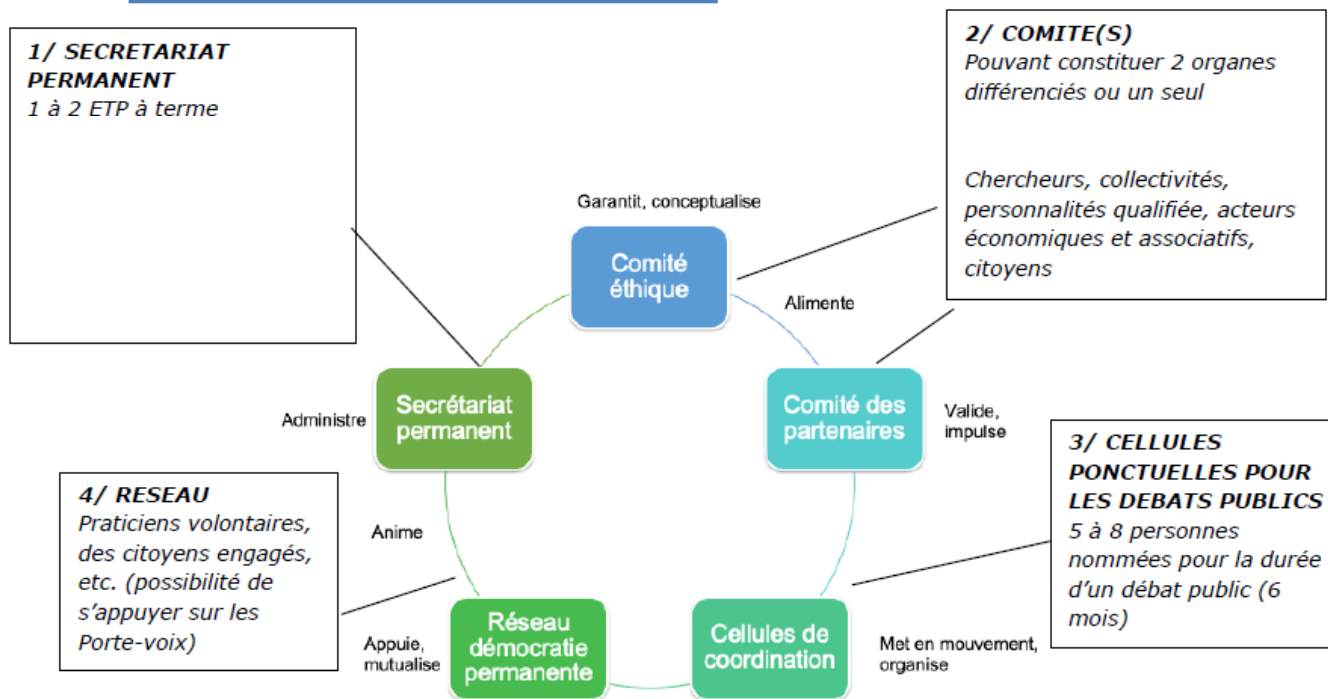
Fonction observatoire

- **Raison d'être** : organiser l'évaluation des processus participatifs mis en place sur le territoire régional en termes de qualité et d'impacts, faire retour aux participants des suites données à leur investissement dans la vie du territoire.
- **Fonctionnement proposé** : 2 approches possibles : observatoire par les pairs avec des grilles de lecture communes, ou observatoire autonome qui vient regarder et évaluer de façon indépendante et transparente les pratiques.
- **Exemples** : Grille d'évaluation des débats sur la **laïcité** organisés ou repérage des **expériences de participation citoyenne liée à la crise sanitaire** et regard critique sur la prise en compte des avis des citoyens dans les décisions prises (impacts)

La structuration

La gouvernance et l'organisation

Une gouvernance reposant sur quatre piliers



Le déploiement d'une CRDP : 2 approches possibles

Approche « grand public »

Dans cette logique, la Coopérative serait **saisie pour l'organisation d'un premier débat public sur le territoire.**

Approche « écosystème »

Dans cette approche, l'énergie est d'abord mise dans le renforcement des relations entre les acteurs de la démocratie permanente au sens large : renforcer le sentiment de communauté de cause permet aux acteurs de **mettre en commun des expériences, des ressources, d'avoir des lieux d'échange** et de permettre de **donner vie aux outils de la coopérative.**

Structuration juridique et économique

Un statut à poser, dans un double objectif d'indépendance et de pérennité

Des scenarii, pouvant être évolutifs selon le niveau de maturité de la coopérative :

- *Portage par la Région, uniquement à l'amorçage ?*
- Une association de préfiguration loi 1901 évoluant dans un deuxième temps en une SCIC (Société Coopérative d'intérêt collectif)
- Un groupement d'intérêt public (GIP)

Un modèle économique à creuser et asseoir

- Moyens humains
- Budget
- Ressources et recettes, à envisager en évolution



Temps de réactions, retours, échanges

**À VOUS
LA PAROLE !**

MERCI DE VOTRE PARTICIPATION